

Broj: 01-02.1-9813-16/24-NV

Datum: 17.3.2025. godine

Na osnovu člana 70. Zakona o javnim nabavkama (Službeni glasnik BiH broj 39/14, 59/22, 50/24) i Pravilnika o javnim nabavkama JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo (Ugovorni organ), Uprava donosi:

ODLUKU

o dodijeli ugovora za nabavku usluga revizije glavnog projekta sanacije mosta (M1.8-001-62) preko rijeke Save u Orašju, na cesti M1.8, dionica Granica BiH/HR (Županja)-Lončari, km 0+000 ponuđaču ROUTING d.o.o. Banja Luka.

I

Na osnovu odluke o pokretanju postupka javne nabavke predmetnih radova proveden je otvoreni postupak pokrenut obavještenjem o nabavci objavljenom na portalu E-nabavki dana 8.11.2024.godine. Izvršeno je otvaranje, analiza i ocjena ponuda.

Do utvrđenog roka za predmetnu nabavku primljeno je 3 (tri) ponude, i to:

- | | | |
|----|---------------------------------|--|
| 1. | ROUTING d.o.o. Banja Luka | 6.432,00 KM bez PDV-a
7.525,44 KM sa PDV-om |
| 2. | CPK d.o.o. Banja Luka | 1.600,00 KM bez PDV-a
1.872,00 KM sa PDV-om |
| 3. | TZI-INŽINJERING d.o.o. Sarajevo | 7.600,01 KM bez PDV-a
8.892,00 KM sa PDV-om |

Analizom primljenih ponuda Komisija je, u svom Izvještaju br. 01-02.1-9813-6/24 NV od 20.12.2024. godine, konstatovala da su sve ponude kompletne, da zadovoljavaju tražene kriterije i da su u okviru budžeta. Izvršena je računska kontrola ponuđenih cijena i ustanovljeno je da nema računskih greški.

Dalje je komisija razmatrala i ocijenila da je najpovoljnija ponuda ponuđača, CPK d.o.o. Banja Luka, u iznosu od 1.600,00 KM bez PDV-a, neprirodno niska te je, u skladu sa članom 66. stav (1) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH" broj 39/14, 59/22, 50/24) i članom 17. stav (7) Uputstva za pripremu modela tenderske dokumentacije i ponuda ("Službeni glasnik BiH", broj 90/14 i 20/15), tražila pojašnjenje neprirodno niske cijene. Pojašnjenje ponuđene cijene br. CPK-PO-3944-12/24, od strane ponuđača, je zaprimljeno dana 11.12.2024. godine.

Nakon razmatranja dostavljeno pojašnjenje ponude nije prihvaćeno.

U skladu sa navedenim ugovor za nabavku predmetnih usluga revizije glavnog projekta sanacije mosta (M1.8-001-62) preko rijeke Save u Orašju, na cesti M1.8, dionica Granica BiH/HR (Županja)-Lončari, km 0+000 je dodijeljen ponuđaču ROUTING d.o.o. Banja Luka.

U žalbenom roku, na predmetnu odluku, izjavljena je žalba ponuđača CPK d.o.o. Banja Luka. Ured za razmatranje žalbi BiH je, rješavajući po žalbi, donio Rješenje br. JN2-03-07-1-54-8/24 od 13.2.2024. godine, kojim je žalba CPK d.o.o. Banja Luka usvojena, predmetna Odluka i Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda poništeni i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

Ugovorni organ je postupio u skladu sa Rješenjem URŽ BiH br. JN2-03-07-1-54-8/24 od 13.2.2024. godine i u ponovnom postupku pregleda i ocjene ponuda komisija je razmatrala

pojašnjenje neprirodno niske cijene i, u skladu sa rješenjem URŽ-a, dodatno obrazložila razloge neosnovanosti dostavljenog pojašnjenja akt br. CPK-PO-3944-12/24 od 11.12.2025, kako slijedi:

- CPK d.o.o. Banja Luka navodi da je ponuđena cijena formirana na osnovu njihove poslovne politike i etike i da se radi o cijenama sa kojim uspješno nastupa na tržištu RS/BiH bez dostavljanja detaljne analize i prikaza cijena na tržištu za poslove koji su predmet nabavke i koje služe, kao osnov, za utvrđenu ponuđenu cijenu predmetnih usluga. Takođe, ponuđač je naveo da sa 'svojim' cijenama uspješno saraduje sa velikim brojem ugovornih organa, investitora i da za izvršene usluge posjeduje potvrde istih o uspješnoj realizaciji, koje nije dostavio uz predmetno pojašnjenje, kao dokaz svojih navoda.
- Obzirom na nedostatak dokaza navoda pojašnjenja neprirodno niske cijene, akt br. CPK-PO-3944-12/24 od 11.12.2025. godine, komisija je navode istog provjerila u dostavljenoj potvrdi na str.51 ponude CPK d.o.o. Banja Luka, kojom se potvrđuju uspješno izvršene usluge, ali za višestruko veću cijenu 16.000,00 KM bez PDV-a, a ne za ponuđenu cijenu 1.600,00 KM bez PDV-a, odnosno 1.872,00 KM sa PDV-om, u predmetnom postupku javne nabavke.
- Iznos prikazan u pojašnjenju neprirodno niske cijene kalkulisan je sa cijenom čovjeka/radni dan u vrijednosti 40,00 KM (bez pdv-a) i taj iznos je niži od minimalnog iznosa cijena čovjek/radni dan u skladu s odlukom Vlade Republike Srpske o iznosu najniže plate u Republici Srpskoj za 2024. godinu (broj 114/23 od 29.12.2023. godine, utvrđen je neto iznos od 900,00 KM). Naime, u skladu sa odlukom o najnižoj plati u Republici Srpskoj za 2024. godinu, za 20 radnih dana u mjesecu minimalna cijena čovjek/radni dan brutto iznos je 67,21 KM, a taj iznos umanjen za vrijednost pdv-a je 57,45 KM.
- Dio pojašnjenja koji se odnosi na ekonomičnost pruženih usluga i metodološko uvezivanje pružanja usluga zbog blizine već dobivenih poslova ponuđača, prikazanom kalkulacijom, većinom je bez ikakvog uticaja na cijenu ponude obzirom na to da se predmetne usluge izvršavaju u cjelosti bez ili sa minimalnom potrebom terenskog rada (izlaska anagažovanog osoblja na lokaciju), te je blizina već dobivenih poslova žalitelja, u cijelosti bez uticaja na formiranje cijene.

Ponuđač nije pojasnio/dostavio koji je to „u praksi potvrđen algoritam „ koji će uticati na smanjenje troškova, a koji ponuđač „primjenjuje zbog svoje efikasnosti, jednostavnosti i racionalnosti prilikom realizacije predmetnih usluga“ odnosno prikaz je dat paušalno.

Komisija je nakon sagledanog pojašnjenja, zauzela stav da ponuđač nije dostavio osnovano obrazloženje neprirodno niske cijene, odnosno nije jasno naveo činjenice niti dokumentirao dokaze koji opravdavaju iznos ponuđene cijene. Također, ponuđač u svom obrazloženju nije dostavio uporednu cijenu, niti analizu, s tržišnim cijenama usluga koje su predmet nabavke. Komisija je uporedila ukupne cijene ponuda dostavljenih od ponuđača te je utvrdila da je cijena najpovoljnije ponude značajno niža od cijena ostalih prihvatljivih ponuda (za cca 75,00% od drugoplasirane ponude i za cca 79,00% od trećeplasirane ponude).

Komisija je stava da je ponuđač pored dostavljene kalkulacije cijene čovjek/dan trebao dostaviti pisano argumentovano (analitičko) obrazloženje elemenata ukupne cijene ponude a na osnovu kojeg bi se dokazalo da je dostavljena cijena ponude prihvatljiva i da se predmetne usluge mogu izvršiti kvalitetno.

Slijedom naprijed navedenog, Komisija je jednoglasno zauzela stav da se ponuda ponuđača CPK d.o.o. Banja Luka odbaci u skladu sa članom 66. stav (1) Zakona o javnim nabavkama BiH, jer ponuđač nije dostavio osnovano obrazloženje neprirodno niske cijene ponude.

U skladu sa navedenim Komisija je dala preporuku Upravi da se ugovor, za nabavku usluga revizije glavnog projekta sanacije mosta (M1.8-001-62) preko rijeke Save u Orašju, na cesti M1.8, dionica Granica BiH/HR (Županja)-Lončari, km 0+000 dodjeli ponuđaču ROUTING d.o.o. Banja Luka.

Ponudač ROUTING d.o.o. Banja Luka je dužan, u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije, dostaviti originale ili ovjerene kopije dokumenta iz člana 45. (stav 2) u zakonski određenom roku. Ukoliko izabrani ponudač ne dostavi traženu dokumentaciju, u određenom roku, ugovor će biti dodijeljen drugorangiranom ponudaču.

Cijeneći navedeno, Uprava donosi odluku kao u dispozitivu.

II

Po okončanju roka za žalbu, ugovorni organ će pozvati odabranog ponuđača na zaključenje ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezane za predmetnu nabavku shodno nacrtu ugovora datom u tenderskoj dokumentaciji.

Pravna pouka:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu ugovornog organa. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

Upravnika

Ljubo Pravdić, dipl.ing.grad.