

Broj: 01-02.4-10208-62/24-IO

Datum: 5.12.2025. godine

Na osnovu člana 70. stav 3. Zakona o javnim nabavkama ("Službeni glasnik BiH", br.:39/14, 59/22 i 50/24), Obavještenja o nabavci broj: 260-1-3-313-3-461/24 od 29.11.2024. godine, ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-491/24 od 17.12.2024.godine i ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-497/24 od 25.12.2024.godine u otvorenom postupku javne nabavke radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC, na preporuku Komisije za provođenje postupka javne nabavke, Uprava JP Cesta Federacije BiH d.o.o. Sarajevo d o n o s i

ODLUKU

I

Najpovoljniji ponuđač u otvorenom postupku javne radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC je UNIS Telekom d.d. Mostar.

II

Izabrani ponuđač iz tačke I ove odluke dužan je u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije dostaviti originale ili ovjerene fotokopije dokumenata iz člana 45. stav (2) Zakona o javnim nabavkama.

III

Ova odluka će se objaviti na web stranici JP Ceste Federacije BiH d.o.o. Sarajevo, istovremeno s upućivanjem ponuditeljima koji su učestvovali u postupku javne nabave sukladno članku 70. stavak (6) Zakona o javnim nabavama.

Obrazloženje

Na osnovu Obavještenja o nabavci broj: 260-1-3-313-3-461/24 od 29.11.2024. godine, ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-491/24 od 17.12.2024.godine i ispravka obavještenja broj: 260-1-3-313-8-497/24 od 25.12.2024.godine proveden je otvoreni postupak javne nabavke radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC.

Dana 10.1.2025.godine u 12.45 sati, otvorene su blagovremeno pristigle ponude:

- | | | |
|----|---|--|
| 1. | UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |
| 2. | ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar | 179.936,61 KM bez PDV-a
210.525,83 KM sa PDV-om |
| 3. | ELMONT d.o.o. Bijeljina | 178.440,15 KM bez PDV-a
208.774,98 KM sa PDV-om |
| 4. | DELING d.o.o. Tuzla | 179.535,70 KM bez PDV-a
210.056,77 KM sa PDV-om |
| 5. | GP: ERING d.o.o. Živinice i
RIMENERG d.o.o. Banovići | 179.110,30 KM bez PDV-a
209.559,05 KM sa PDV-om |
| 6. | NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om |

Primljeno je 6 (šest) ponuda.

Komisija je, u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, pregledala ponude sa aspekta kompletnosti i kvalificiranosti, te utvrdila da ponude ponuđača ELMONT d.o.o. Bijeljina i DELING d.o.o. Tuzla nisu prihvatljive, kako slijedi:

Ponuda ponuđača ELMONT d.o.o. Bijeljina nije prihvatljiva obzirom da nije ispunjen uslov iz tenderske dokumentacije – *tačka 13.4.1 stav a)* kojim je traženo: 'uspješno iskustvo kao izvođač/ugovarač u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom, u posljednje tri godine ukupne vrijednosti jednake min. 170.000,00 KM (bez PDV-a).'

Kao dokaz, u ponudi, ponuđač je dostavio popunjen Prilog 6a - spisak izvršenih ugovora samo za jedan ugovor i potvrdu naručioca za isti (str. 19-20 ponude) što ne dokazuje/potvrđuje traženo 'iskustvo u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom., u posljednje tri godine...'

Ponuda ponuđača DELING d.o.o. Tuzla nije prihvatljiva obzirom da nije ispunjen uslov iz tenderske dokumentacije – *tačka 13.4.1 stav a)* kojim je traženo: 'uspješno iskustvo kao izvođač/ugovarač u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom, u posljednje tri godine ukupne vrijednosti jednake min. 170.000,00 KM (bez PDV-a).'

Kao dokaz, u ponudi, ponuđač je dostavio popunjen Prilog 6a - spisak izvršenih ugovora za dva ugovora i jednu ispravnu potvrdu o uredno realiziranom ugovoru (str. 18, 19, 22-24 ponude). Druga dostavljena potvrda (str. 20-21 ponude) ne potvrđuje uredno izvršen ugovor već ista potvrđuje kada je planirana realizacija predmetnog ugovora i kada će radovi biti izvršeni. Shodno navedenom dostavljena potvrda nije prihvatljiva i ne dokazuje/potvrđuje traženo 'iskustvo u izvođenju više ugovora na radovima postavljanja i upravljanja javnom rasvjetom., u posljednje tri godine...'

Komisija je konstatovala da su ponude ostalih ponuđača kompletne, da zadovoljavaju tražene kriterije i da su u okviru budžeta.

Izvršena je računska kontrola prihvatljivih ponuda na osnovu koje je konstatovano da je u računskoj provjeri izvršena ispravka kod slijedećih ponuđača:

- ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar. Od ponuđača je traženo da potvrdi ispravku računске greške. Ponuđač je dao saglasnost za ispravku računске greške aktom br. 270 od 17.3.2025. godine.
- GP: ERING d.o.o. Živinice i RIMENERG d.o.o. Banovići. Od grupe ponuđača je traženo da potvrdi ispravku računске greške. Ponuđač je dao saglasnost za ispravku računске greške aktom br. 17-3/25 od 17.3.2025. godine.

Komisija je konstatovala, nakon zaprimljene saglasnosti za ispravku računске greške, da je iznos ponude ponuđača ELKO-MARIĆ d.o.o. Mostar, u iznosu od 181.301,61 KM, bez PDV-a, iznad procijenjene vrijednosti predmetne nabavke te je ponuda, u skladu sa članom 2. tačka 1) alineja 2) ZJN-a, neprihvatljiva.

Komisija je nakon analize ponuda formirala listu, prije provođenja e-aukcije:

- | | | |
|----|---|--|
| 1. | GP: ERING d.o.o. Živinice i
RIMENERG d.o.o. Banovići | 179.010,30 KM bez PDV-a
209.442,05 KM sa PDV-om |
| 2. | UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |
| 3. | NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om |

Dana 2.4.2025. godine, provedena je „e aukcija“ nakon koje je bilo promjena u ponuđenim iznosima i formirana je konačna rang lista, te ugovorni organ u skladu sa izvještajem toku i završetku e-aukcije donosi Odluku o dodjeli ugovora broj:01-02.4-10208-9/24-NV od 16.4.2025.godine, najpovoljnijem ponuđaču NEXEN d.o.o. Banja Luka.

Nezadovoljni navedenom odlukom drugoplasirani ponuđač iz predmetnog postupka, UNIS Telekom d.d. Mostar, podnosi žalbu, po kojoj Ured za razmatranje žalbi BiH donosi Rješenje br. JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, kojim je žalba UNIS Telekom d.d. Mostar usvojena, žalbom pobijana Odluka poništena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

Postupajući u skladu s rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, proveden je dokazni postupak na način da je ugovorni organ od izabranog ponuđača NEXEN d.o.o. Banja Luka:

- dana 5.6.2025.godine zatražio na uvid Diplomu o završenom ciklusu obrazovanja za predloženog voditelja građenja Nusmir Mekić. Dana 9.6.2025. godine ponuđač NEXEN d.o.o. Banja Luka dostavio je diplomu o završenom prvom ciklusu studija Javne ustanove Univerzitet u Tuzli broj:4/365-3/16 od 19.11.2016.godine. Komisija pregledom dostavljene diplome nespornim zaključuje da je Nusmir (Omer) Mekić nakon četverogodišnjeg studijskog programa Elektrotehnika i računarstvo, usmjerenje Elektrotehnika i sistemi konverzije energije (ESKE), na Fakultetu elektrotehnike u Tuzli i ostvarenih 240 ECTS bodova, stekao akademsko zvanje bachelor-inženjer elektrotehnike.
- dana 11.06.2025.godine, uputio zahtjev za pojašnjenjem, Univerzitetu Tuzla - Fakultet elektrotehnike, da li priložena diploma za Nusmir (Omer) Mekić broj:4/365-3/16 od 19.11.2016.godine o završenom prvom ciklusu studija, na Univerzitetu Tuzla, Fakultet elektrotehnike, studijski program Elektrotehnika i računarstvo, usmjerenje Elektrotehnika i sistemi konverzije energije (ESKE), te akademskog zvanja [the degree of Bachelor], stečenog nakon četiri godine redovnog studija nakon sticanja svjedočanstva o završenoj srednjoj školi, koji se vrednuje s najmanje 240 ECTS bodova, je ekvivalent akademskog zvanja diplomirani inženjer elektrotehnike (VII stepen-VSS).Dana, 24.06.2025. godine zaprimljeno je Izjašnjenje Univerziteta Tuzla - Fakultet elektrotehnike, u kojem se izjašnjavaju da ne postoji mogućnost postupanja po našem traženju pojašnjenja od 11-06-2025-godine, bez prethodnog donošenja propisa kojim bi se regulisao postupak ekvivalencije novih zvanja definiranih Evropskim kvalifikacijskim okvirom (EKO ili EQF) s ranije stečenim zvanjima zasnovan na stepenima stručne spreme.

S obzirom na to, da se u konkretnom slučaju radi o tome da je diplomu predloženog voditelja građenja Nusmir Mekić (ponuđača NEXEN d.o.o. Banja Luka) izdala Javna ustanova Univezitet u Tuzli, te činjenicu da je oblast visokog obrazovanja u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine (tačka III. Član 4.) u nadležnosti kantona i regulisana je kantonalnim propisima, to se imaju primijeniti odredbe član 121. stav (1) Zakona o visokom obrazovanju ("Službene novine TK", br.:7/16, 10/16, 5/17, 15/17, 15/19, 9/20 i 17/21 - broj: 21/21-prečišćen tekst, 22/21-autentično tumačenje, 5/22, 11/22, 16/22 i 5/25). Ured za razmatranje žalbi je u rješenju broj: JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, istakao odredbe Odluke o o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH ("Službeni glasnik BiH" broj:31/11, 39/12) i Odluke o usvajanju akcionog plana za izradu i provođenje kvalifikacijskog okvira u Bosni i Hercegovini za period 2014 – 2020 ("Službeni glasnik BiH" broj:28/15) (u rješenju URŽ od 29.5.2025.godine pogrešno napisan naziv službenog glasila). S obzirom da se u BiH još uvijek nisu donijeli detaljniji propisi koji će urediti odnos sistema stepena stručne spreme (ranije u primjeni u BiH)/(EKO ili EQF), te imajući u vidu da niti jeda od odluka istaknutih u rješenju URŽ-a od 29.05.2025.godine ne uspostavlja odnos između prvog ciklusa studija nakon najmanje tri i najviše četiri godine, koji se vrednuje s najmanje 180 odnosno 240 ECTS bodova, niti pravi razliku između studija u trajanju od 3 godine (180 ECTS) i 4 godine studija (240 ECTS), što se ne može jednako vrednovati, a isto potvrđuje i izjašnjenje Univerziteta Tuzla - Fakultet elektrotehnike od 24.06.2025.godine, to Komisija nije mogla ocijeniti žalbene navode UNIS Telekom d.d. Mostar kojima osporava stručno zvanje diplomirani inženjer elektrotehnike (dipl.ing.el.) za predloženog voditelja građenja, Nusmir Mekić, kao osnovane, pogotovo imajući u vidu da za istaknute navode žalitelj nije dostvio niti jedan dokaz, a što je bi dužan u skladu sa članom 102. stav (3) ZJN.

Pored prednje navedenog, Komisija je u ponovnom postupku ocjene ponuda, pored stanja u spisu, provedenog dokaznog postupka u skladu sa rješenjem URŽ-a od 29.05.2025.godine, svoj stav utemljila i na rješenju Ureda za razmatranje žalbi broj:JN2-03-07-1-1137-7/22 od 03.2.2022.godine,

a koja su obavezujuća, presudi Suda BiH broj: S1 3 U 035523 20 U od 11.10.2021. godine i presudi broj: S1 3 U 047233 24 U od 22.04.2025. godine.

U ponovljenom postupku pregleda i ocjene ponuda zatraženo je od ponuđača da produže opcije ponude. Produženje opcije ponude i garancije za ozbiljnost ponude dostavili su: UNIS Telekom d.d. Mostar i NEXEN d.o.o. Banja Luka.

GP: ERING d.o.o. Živinice i RIMENERG d.o.o. Banovići nije dostavio saglasnost za produženje opcije ponude, niti produženu garanciju za ozbiljnost ponude, te se smatra da je ponuđača odustao od postupka javne nabavke.

U skladu sa prednje utvrđenim činjeničnim stanjem, u ponovnom postupku po rješenju URŽ-a od 29.05.2025. godine, Komisija predlaže poništavanje i ponovno zakazivanje e-aukcije u predmetnom postupku, a sve u skladu sa članom 9. stav (5) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije (Službeni glasnik BiH 80/23).

Komisija je nakon analize ponuda formirala listu prihvatljivih ponuda, prije provođenja e-aukcije:

- | | |
|-----------------------------|--|
| 1. UNIS Telekom d.d. Mostar | 179.909,10 KM bez PDV-a
210.493,65 KM sa PDV-om |
| 2. NEXEN d.o.o. Banja Luka | 179.940,17 KM bez PDV-a
210.530,00 KM sa PDV-om |

Dana 05.08.2025. godine, provedena je ponovno zakazana e aukcija nakon koje je bilo promjena u ponuđenim iznosima i formirana je konačna rang lista, te ugovorni organ u skladu sa izvještajem toku i završetku e-aukcije donosi Odluku o dodjeli ugovora broj: 01-02.4-10208-38/24-NV od 04.09.2025. godine, najpovoljnijem ponuđaču NEXEN d.o.o. Banja Luka.

Nezadovoljni navedenom odlukom drugoplasirani ponuđač iz predmetnog postupka, UNIS Telekom d.d. Mostar, podnosi žalbu od 11.09.2025. godine na nevedenu odluku.

Postupajući u skladu sa ZJN Ugovorni organ je obustavio postupak do donošenja rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH (URŽ) na predmetnu žalbu.

Ured za razmatranje žalbi BiH je, rješavajući po žalbi, donio Rješenje br. JN2-03-07-1-1550-8/25 od 23.10.2025. godine, kojim je žalba UNIS Telekom d.d. Mostar usvojena, žalbom pobijana Odluka poništena i predmet vraćen ugovornom organu na ponovni postupak.

Rješenjem Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-03-07-1-1550-8/25 od 23.10.2025. godine, navedeno je: „Imajući u vidu utvrđeno činjenično stanje kao i kvalifikacijske okvire definirane Odlukom o o usvajanju kvalifikacijskog okvira u BiH („Službeni glasnik BiH“ broj: 31/11, 39/12) prema kojoj: kvalifikacija bachelor ili Baccalaureat sa završenim prvim ciklusom visokog obrazovanja predstavlja „ekvivalent“ završene Više škole VŠŠ“ ovo tijelo cijeni da prvostupnik (bachelor inž.el.) nije po osnovama kvalifikacijskog okvira iste razine obrazovanja kvalifikacijskog okvira kao dipl.ing.el. na način na koji je to ugovorno tijelo zahtijevalo tačkom 13.4.1.b) tenderske dokumentacije.“

Postupajući u skladu s uputstvima i stavovima iz Rješenja URŽ-a broj: JN2-03-07-1-1550-8/25 od 23.10.2025. godine, poništena je e-aukcija održana 05.08.2025. godine, te je Komisija utvrdila da ponuda ponuđača NEXEN d.o.o. Banja Luka nije prihvatljiva u skladu s članom 2.tačka 1) pod 2) ZJN, kako slijedi:

-na str. 46. ponude, te dokumentacije dostavljene prilikom provođenja dokaznog postupka u skladu sa prednje citiranim uputstvom i stavovima iz rješenja Ureda za razmatranje žalbi BiH broj: JN2-03-07-1-699-8/25 od 29.5.2025. godine, utvrđeno je da je za Nusmir (Omer) Mekić koji je predložen za Voditelj građenja, dostavljeno uvjerenje o položenom stručnom ispitu broj: 15.06-153-841/20-F 1696/20 od 27.06.2020.godine, kojim je navedeno bachelor inž.el. kao stručno zvanje predloženog voditelja građenja i diploma o završenom prvom ciklusu studija Javne ustanove Univerzitet u Tuzli, Fakultet elektrotehnike broj: 4/365-3/16 od 19.11.2016.godine koji se vrednuje s 240 ECTS bodova, te da je imenovani stekao akademsku titulu i stručno zvanje bachelor elektrotehnike, te nije ispunjen uslov iz tenderske dokumentacije – tačka 13.4.1 stav b) kojim je traženo: „Raspolaganje tehničkim

osobama koje će biti angažirane na izvođenju predmetnih radova, koje zadovoljavaju sljedeće kriterije:

- Voditelj građenja, dipl.ing.el. sa položenim stručnim ispitom i učešćem u najmanje 2 projekta elektromonterskih radova u niskogradnji. „

U ponovljenom postupku pregleda i ocjene ponuda zatraženo je od ponuđača da produže opcije ponude.

Produženje opcije ponude i garancije za ozbiljnost ponude dostavili su: UNIS Telekom d.d. Mostar i NEXEN d.o.o. Banja Luka.

GP: ERING d.o.o. Živinice i RIMENERG d.o.o. Banovići nije dostavio saglasnost za produženje opcije ponude, niti produženu garanciju za ozbiljnost ponude, te se smatra da je ponuđača odustao od postupka javne nabavke.

U skladu s članom 4. stav (2) Pravilnika o uslovima i načinu korištenja e-aukcije („Službeni glasnik BiH“ broj: 80/23) e –aukcija se ne će zakazivati, s obzirom na to da je primljena samo jedna prihvatljiva ponuda.

Komisija za nabavke je predložila Upravi da ugovor, za nabavku radova: Rasvjeta kružnog toka Odžak, spoj na AC dodijeli UNIS Telekom d.d. Mostar koji je dostavio ponudu sa najnižom cijenom u iznosu od 179.909,10 KM bez uračunatog PDV-a, 210.493,65 KM sa PDV-om, u skladu s članom 69. stav (1) tačka a) ZJN-a, te je donijeta odluka kao u dipozitivu.

Pravna pouka:

Protiv ove Odluke može se izjaviti žalba, najkasnije u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove Odluke.

Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine, putem ugovornog organa u pisanoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu ugovornog organa. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.


.....
Ljubo Pravdić, dipl.ing.grad.

Dostaviti:

- Ponuđačima (sa dostavnicom)